



Marktconsultatiedocument

Landelijke inkoop Jeugdhulp & Wmo
2023 – 2025



Vereniging van Nederlandse Gemeenten

Nassaulaan 12
2514 JS Den Haag

Inhoud

1.	Aanleiding.....	3
1.1.	De VNG	3
1.2.	Landelijke raamovereenkomsten	4
2.	Marktconsultatie	5
2.1.	Onderwerpen.....	5
2.2.	Uitvoering	6
2.3.	Afronding	6
2.4.	Naast de marktconsultatie.....	6
2.5.	Voorwaarden	7
2.6.	Vragen.....	7

1. Aanleiding

Voor u ligt het een marktconsultatiedocument aan de hand waarvan de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG) met aanbieders een marktconsultatie wenst uit te voeren.

Deze marktconsultatie stelt de VNG namens gemeenten in staat om de kennis en ervaring van aanbieders te verzamelen en te gebruiken bij het doorlopen van het aanbestedingstraject

Vooralsnog heeft de VNG gepland deze aanbesteding aan te kondigen in het eerste kwartaal van 2022 en te gunnen in het derde kwartaal van 2022. In het kader van de marktconsultatie nemen we de beginselen van gelijkheid, transparantie, proportionaliteit, non-discriminatie en objectiviteit in acht. Verkregen inzichten uit de marktconsultatie zullen (waar relevant) worden gebruikt in de voorbereiding van de aanbesteding, waaronder het uitwerken van inhoudelijke en financiële aspecten en de uitvoering van het aanbestedingsproces.

Dit marktconsultatiedocument bevat een hoofdtekst en vier bijlagen.

- Bijlage A is de inhoudelijke beschrijving van de landelijke functies.
- Bijlage B zijn de vragen opgenomen waarop de VNG in ieder geval een antwoord wenst van de aanbieders die deelnemen aan de marktconsultatie.
- Bijlage C is het standaardformulier waarmee u eventuele vragen over dit document kunt stellen aan de VNG.
- Bijlage D is het standaardformulier om inzicht te verstrekken in het spreidingsgebied van de landelijke functie.

1.1. De VNG

De VNG is de brancheorganisatie van alle gemeenten. Samen met alle gemeenten bouwt de VNG aan kracht en kwaliteit van het lokaal bestuur. De VNG ondersteunt gemeenten bij hun ontwikkeling en behartigt hun belangen. Dat doet ze door op te halen wat er in gemeenten gebeurt en dat in te brengen bij de Haagse politiek. Tot de activiteiten van de VNG behoren:

- Bieden van een platform;
- Belangenbehartiging;
- Dienstverlening aan gemeenten;
- Ontwikkeling producten en diensten.

De VNG is een aanbestedende dienst en dient daarmee opdrachten boven de Europese drempelwaarden Europees aan te besteden.

1.2. Landelijke raamovereenkomsten

De VNG maakt namens alle gemeenten in Nederland afspraken met landelijk opererende aanbieders die een essentiële weinig voorkomende functie vervullen in het zorglandschap. Door de specialistische kennis, expertise en ervaring en de omvang van de doelgroep is het wenselijk om deze zorg op een landelijk schaalniveau te organiseren. Het gaat bij de landelijke inkoop om randvoorwaarden en afspraken die gelden voor toetreding tot- en inzet van zorg waar aanbieders en gemeenten zich aan dienen te houden. Deze uitgangspunten vloeien voort uit de taken die gemeenten uitvoeren.

1. Landelijke raamovereenkomsten zijn bedoeld voor specifiek aanbod waarvoor geen (boven)regionale alternatieven voorhanden zijn;
2. Aanbieders komen alleen in aanmerking voor een specifieke functie die landelijk gespreid is (moet blijken uit spreiding van feitelijke omzet en cliënten), én kleine aantallen per gemeente kent, én concreet kan maken dat deze functie zodanig specialistisch is dat daar geen regionale substituten voor bestaan;
3. Aanbieders waarmee een landelijke raamovereenkomst wordt gesloten, spelen een voortrekkersrol in expertiseontwikkeling binnen het specialisme, casusregie en in het delen van die expertise met andere jeugdhulpprofessionals, gecertificeerde instellingen en aan de door de gemeente georganiseerde wijk-, gebieds-, of jeugdteams. Deze bijdrage aan transformatie wordt vastgelegd in de raamovereenkomst;
4. De landelijke raamovereenkomsten worden cliëntvolgend bekostigd. Gemeenten rekenen zelfstandig naar gebruik af. Dit houdt de prikkels bij de gemeente, die bestuurlijk en financieel verantwoordelijk is;
5. De VNG biedt haar leden (gemeenten) de mogelijkheid om gedurende de looptijd van de raamovereenkomst eigenstandig een overeenkomst te sluiten. Dit betekent dat een landelijke raamovereenkomst met een specifieke aanbieder kan gelden voor een deel van de gemeenten in Nederland;
6. De raamovereenkomsten dragen bij aan het reduceren van administratieve lasten. Dat betekent dat we gebruik maken van landelijk vastgestelde berichtenstandaarden (iJW standaarden) en van landelijk afgesproken wijzen van verzending en ontvangst van berichten (via Vecozo en het GGK).
7. Een landelijke inkoopafpraak dient zo weinig als mogelijk afbreuk te doen aan de regie door de individuele gemeenten. Die regie is noodzakelijk voor de inhoudelijke betrokkenheid. Het is belangrijk om landelijke afspraken niet als een aparte constructie te zien, maar als het hoogste schaalniveau in de samenwerking tussen gemeenten;
8. De landelijke afspraken worden vastgelegd in de vorm van een raamovereenkomst die geldt voor gemeenten en de gecontracteerde aanbieders. De raamovereenkomst beschrijft de rechten en plichten van de gemeenten en aanbieders. De inhoud van de raamovereenkomst zal voor de verschillende landelijke specialistische functies deels generiek zijn, maar kan per zorgfunctie andere voorwaarden kennen;
9. Het huidige mandaat loopt tot en met 2025. Dit mandaat staat beschreven op de website van de VNG: https://vng.nl/sites/default/files/brieven/2019/11-20190508_ledenbrief_mandaat-landelijke-inkoop-jeugd-en-wmo-zg-vanaf-2021.pdf

10. De VNG gaat de komende jaren met aanbieders in gesprek over kwaliteit van zorg op basis van de kwaliteitskaders. We focussen hierbij op leren en verbeteren in de keten. Er worden afspraken te maken over inhoudelijke- en financiële parameters, die bijdragen aan het verbeteren van de zorg. De kwaliteit van zorg hangt nauw samen met doelmatigheid van zorg. In essentie wordt er gestreefd naar doelmatigheid, door zorg in te kopen die effectief en reëel van prijs is.
11. Voor specifiek het beschermd wonen geldt dat per 2023 het nieuwe woonplaatsbeginsel in werking treedt, inclusief een nieuw objectief verdeelmodel. Om de middelen objectief te gaan verdelen is afgesproken dat er een ingroeipad van 10 jaar komt voor de landelijke herverdeling als gevolg van de overgang van een historisch naar een objectief verdeelmodel (2022-2031). Concreet betekent dit dat overeenkomsten voor cliënten die reeds in zorg zijn buiten de scope van de landelijke contractering vallen, tenzij gemeente en aanbieder onderling andere afspraken over maken.

2. Marktconsultatie

2.1. Onderwerpen

In de aanbestedingsprocedure die volgt na deze marktconsultatie maken we een onderverdeling in percelen per zorgfunctie. Dit document omvat in bijlage A een beschrijving van de opdracht een opsomming van de percelen waaraan de VNG op dit moment denkt.

De onderwerpen die aan de orde komen bij deze marktconsultatie zijn de volgende:

1. De beoogde perceelindeling in de aanbesteding: Bij de aanbesteding die volgt na deze marktconsultatie is de VNG voornemens om deze in percelen op te delen. Ieder perceel staat voor een specifieke zorgfunctie. Dit document omvat in bijlage A een opsomming van de percelen die tijdens de voorbereiding op deze marktconsultatie zijn uitgedacht en die de VNG in de marktconsultatie wenst te toetsen.
2. De definities van de percelen: belangrijk is een goede definitie van de percelen te hanteren om duidelijk onderscheid te maken tussen de zorg in de landelijke raamovereenkomsten en de zorg die gemeenten of regio's zelf contracteren.
3. Inhoudelijke en randvoorwaardelijke eisen voor de opdracht per perceel: ieder perceel kent een aantal eisen en randvoorwaarden die de VNG stelt aan de te leveren zorg. In de marktconsultatie gaan we in op de inhoud van deze eisen en randvoorwaarden.
4. Doorontwikkeling van de landelijke inkoop. Graag maken we een inhoudelijke doorontwikkeling op de afspraken. Wij bespreken graag welke inhoudelijke doorontwikkeling u voor ogen heeft.

2.2. Uitvoering

De VNG benadert zelf de aanbieders aan wie de VNG een vraag heeft in het kader van de marktconsultatie. Daarnaast staat het aanbieders vrij de vragen van de VNG te beantwoorden en daarmee deel te nemen aan de marktconsultatie. Indien de beantwoording van vragen daartoe aanleiding geeft behoudt de VNG zich het recht voor gericht aanbieders te benaderen voor een verdiepend gesprek. Schriftelijke deelname aan de marktconsultatie leidt derhalve niet automatisch tot uitnodiging voor een verdiepend gesprek. Het is voorts mogelijk gemotiveerd een verzoek in te dienen voor een verdiepend gesprek, mits de desbetreffende aanbieder de vragen schriftelijk beantwoordt.

Aanbieders kunnen tot uiterlijk 04 oktober 2021 een verzoek voor een verdiepend gesprek indienen via lc@vng.nl

De VNG streeft ernaar gesprekken met aanbieders te laten plaatsvinden in de maand oktober 2021. Wanneer u zich aanmeldt voor een gesprek, beoordelen wij voorafgaand aan uitnodiging voor een gesprek of wij op uw verzoek ingaan. Zo ja, stemmen wij graag met u af op welk moment het gesprek kan plaatsvinden. Gesprekken vinden individueel plaats. Ter voorbereiding op het gesprek verzoeken wij u vriendelijk om de vragen in bijlage B te beantwoorden. De uiterste mogelijkheid om onze vragen schriftelijk te beantwoorden is 04 oktober 2021, via lc@vng.nl

2.3. Afronding

Indien de VNG een gesprek met een aanbieder heeft gevoerd, brengt zij daarvan een schriftelijk verslag uit naar de betreffende aanbieder, die het vervolgens op feiten kan controleren en goedkeuren. De VNG brengt gedurende de marktconsultatie een algemeen verslag van uitkomsten uit op TenderNed. In dit algemene verslag worden geen commercieel vertrouwelijke gegevens openbaar gemaakt. Voorts geldt dat het algemene verslag een samengevatte weergave van de individuele gesprekken zal betreffen.

2.4. Naast de marktconsultatie

De VNG maakt ter voorbereiding op de aanbesteding gebruik van informatie die zij vergaart via een gemeentelijke klankbordgroep en van informatie die zij uit hoofde van haar overige werkzaamheden vergaart.

2.5. Voorwaarden

- Deelnemende partijen ontvangen geen vergoeding voor eventueel gemaakte kosten;
- Dit document kan niet worden beschouwd als een uitnodiging om in te schrijven op de aanbestedingsprocedure waarvoor de marktconsultatie als voorbereiding dient;
- De VNG behoudt zich alle rechten voor, waaronder het recht voor om (a) de planning zoals in dit document geschetst aan te passen, (b) de betreffende aanbesteding en/of andere aanbestedingen op andere wijze dan in dit document beschreven uit te voeren en/of (c) het traject van marktconsultatie en/of de aanbestedingsprocedure tijdelijk of definitief te staken.
- Behoudens uitzonderingen door de wet gesteld mag zonder schriftelijke toestemming van de organisatie niets uit dit marktconsultatiedocument worden verveelvoudigd (anders dan voor het doel van dit document) door middel van druk, fotokopie, microfilm of anderszins;
- Met zijn deelname aan de marktconsultatie verklaart de deelnemende aanbieder akkoord te zijn met de administratieve voorwaarden in dit marktconsultatiedocument;
- De VNG zal ontvangen informatie in het kader van dit marktconsultatiedocument vertrouwelijk behandelen, in de zin dat informatie die ziet op bedrijfsgeheimen en/of concurrentievoordeel niet openbaar zullen worden gemaakt;
- Er kan geen enkel recht worden ontleend aan de informatie die wordt verstrekt in de context van de marktconsultatie.

2.6. Vragen

Aanbieders kunnen met hun vragen over dit document tot uiterlijk 4 oktober 2021 terecht bij lc@vng.nl met behulp van het vragenformat uit bijlage C. Vragen die niet via dit format zijn ingediend zullen niet worden beantwoord in het door de VNG uit te brengen antwoordendocument.